因應加入WTO後開放畜產品全球配額的政策下,提出養豬戶離牧計畫,<sup>218</sup>將輔導一千頭以下小養豬戶離牧,希望將養豬戶減為六千戶,年產量由1千4百萬頭,縮減為8百萬頭,以供應內銷市場為主,而不再推動豬肉外銷。環保署也順勢推動水源區內養豬戶的搬遷。在環保署及農委會合作下,編列了35億的補償金,屬繁殖用公豬(重量在一百廿公斤以上),每頭一千五百元;母豬(一百廿公斤以上)每頭二千五百元;肉豬三十公斤以上,每頭六百元,三十公斤以下,每頭三百元。轉業津貼部分,每一養豬戶以二百頭為一計算基數,每一基數補助九萬元,未滿二百頭者以二百頭計算。畜舍補償,面積在一千平方公尺以內者,補償五萬元,超過一千平方公尺以上,每多一百平方公尺,增加補償五千元。然而到了民國88年(1999年)口蹄疫風暴過後,臺灣養豬數量又悄悄上升。民國87年(1998年)底屏東全縣養豬頭數從口蹄疫前高峰250萬頭降到140萬頭,到了民國88年(1999年)又回升到154萬頭。到了民國95年(2006年)數量回復到176萬頭,可說離牧政策並未完全成功。

整體而言屏東養豬業的水準在口蹄疫之後數量雖然大減,但質卻有所提升。近年來呈現專業分工的發展,業者間成立合作社產銷班進行資訊交流,也建立智慧防疫體系。跟養豬相關的廠業,除了最常見的飼料廠外,也產生很多藥品廠。餿水的處理也日益專業化,經過高溫處理,過濾加一些飼料,並發展出專業種豬場,目前有金山跟金來兩家種豬場。近年來在縣政府大力推動下,也有業者投入沼氣發電,將汙染轉化為綠能產業<sup>219</sup>,取得不錯的成效。在外銷市場消失後,全國六百多萬頭的飼養數量大約支撐國內消費所需。屏東仍然保持最大的養豬縣,近兩年飼養總頭數約一百六十四萬,共計兩千三百多戶養豬戶。

## 第三節 屏東養牛業的發展

屏東在台灣養牛產業的發展上具有重要地位,全縣牛隻數量一直高居全國各縣市之首,然而與台灣其他地區相仿,屏東畜養牛隻多數為耕作用,而專業養牛業的主要發展是酪農業,肉牛業則僅有非常零星的發展。台灣酪農產業可回溯到日治時代,包括現今的畜產試驗所恆春分所也曾試驗培養乳牛,但真正的發展還是要等到民國50年代,在美國顧問的建議下,為了改善國民營養鼓勵並且補助酪農業從進口到繁殖,由於無法克服乳牛怕熱的問題,沒有太好的成效。酪農業真正快速成長始自民國60年代。由於乳牛的糧食(牧草)與人類的糧食需求並不重疊,因此民國61年(1972)農復會及省政府農林廳計畫推廣酪農業作為農村副業,一方面可以增加農民收入,另一方面牛的糞便也可以作為土地的堆肥。在這樣構想下,農林廳大力推廣「二八制」,即八成的土地種植糧

 $<sup>^{218}</sup>$  〈養豬業離牧標準月底前公布〉,《聯合報》,1998年6月13日20版。

<sup>&</sup>lt;sup>219</sup> 〈豬糞變黃金 沼氣發電年省50萬〉, 《聯合報》,2013年4月17日B1版。