

量約等於一百萬人口一天的汙染量，嚴重影響了鳳山水庫及澄清湖水庫的功能。<sup>214</sup>民國79年（1990年），環保署長簡又新公開指出，國內養豬廢水嚴重的程度已不是某一官員或某一部會能夠解決，<sup>215</sup>河川上游屏東的汙染，汙染了河川下游的高雄縣市，如果養豬廢水不妥善處理，未來將引發縣市間政治衝突問題。環保署指責農委會屢屢為養豬業者護航，不願正視問題，輔導農民改善汙染也不徹底。農委會則反擊認為環保署取締不力，無法提供足夠取締壓力給農委會輔導計畫做後盾。

為了解決高屏溪水源汙染問題，農委會改變方針，於民國80年（1991年）提出「養豬政策調整方案」，以以下方式降低豬隻飼養數量：（1）規定豬肉外銷數量，以八十年度出口量為準，八十一年度將減少百分之五，八十二年度減少百分之十，然後視外銷量減少對豬價影響以及養豬場設置汙染處理實際狀況，再研定逐年減少之比率。（2）由經濟部責成臺糖公司配合在六年內減少毛豬飼養頭數三分之一，並以臺糖公司在高屏二縣之七個養豬場優先減產或停養。（3）加強拆除違建豬舍。（4）輔導所有豬場養豬頭數不得超過七十九年十一月底普查頭數，如超過將取消優惠貸款及用電減免優惠。（5）請內政部營建署嚴格管制新建、擴建豬舍，防止增加頭數。（6）加強大養豬場管理，請財政部先課徵三千頭以上規模養豬場的營業稅及所得稅。（6）優先輔導水源、水質、水量保護區與都市計畫區內養豬戶（7）補助一千頭以下的養豬戶設置廢水處理設施，到現在為止已二十七億元，預計到八十六年度時共花三十九億。<sup>216</sup>然而在瑞典爆發口蹄疫，導致全球豬肉價格高漲情況下，養豬業維持了龐大的利潤，減少豬隻飼養頭數的努力並沒有很明顯的成效。

### 口蹄疫的打擊以及屏東養豬業現況

農委會的養豬政策調整並沒成功，台灣飼養豬隻頭數仍然持續攀高。到了民國86年，全國養豬頭數達到史無前例的數量，年底頭數達到1200萬頭以上，如果以豬隻平均飼養六個月送屠宰計算，該年台灣飼養豬隻頭數甚至超過國民總數。然而也在這一年口蹄疫爆發，對全國特別是屏東養豬業帶來毀滅性的衝擊。民國86年（1997年）三月，全臺爆發口蹄疫大流行，<sup>217</sup>短短幾日內七千多頭豬發病，三千多頭豬死亡。到了三月底，口蹄疫影響豬隻高達四萬八千頭，死亡一萬多頭。在口蹄疫影響下，臺灣農產品出口暴跌三分之一。口蹄疫爆發時，對於處置方式有接種疫苗以及全面撲殺兩派意見，若未採取前面撲殺，則將無法繼續出口，對一直研議減少飼養數量的農政單位選擇對出口較不利的有發病養豬場的全場撲殺，之後以打疫苗的方式，停止出口減少國內養豬數量。

另一個衝擊養豬業的是加入WTO。民國87年（1998年），農委會主委彭作奎為了

<sup>214</sup>〈超級養豬場 高屏大公害〉，《聯合報》，1989年5月13日04版。

<sup>215</sup>〈養豬廢水汙染氾濫 恐將引發政治問題〉，《聯合報》，1990年7月31日04版。

<sup>216</sup>〈以自給自足為目標 頭數逐年減少 政院通過養豬政策調整方案〉，《經濟日報》，1991年1月11日07版。

<sup>217</sup>〈豬口蹄疫爆發 豬肉出口叫停〉，《聯合晚報》，1997年3月20日01版。