除了補償問題之外,大鵬灣的開發過程也不順遂,在省政府、中央政府、地方政府始終未能取得共識,國家風景區的成立又充滿急就章因應選舉的影響。民國80年省政府旅遊局認為開發責任屬於地方政府,而地方政府認為牽涉到中央及軍方,加上開發費用龐大,要求省政府辦理。民國80年交通部長簡又新偕同觀光局長毛治國實地考察後,要求省政府辦理。在此過程中軍方拒絕搬遷,在屏東縣籍立委的強力要求下在縣政府代覓搬遷地點後勉強同意。延宕多年的大鵬灣開發案才有更進一步進展<sup>272</sup>。然而在蚵架成功拆除之後,陸續發生包商倒閉種種問題,直到最近才較為上軌道,但仍距開始「國際級渡假基地的規劃」有很大的距離。

在大鵬灣發展停滯的同時,東港黑鮪魚文化季卻異軍突起帶進大量觀光客,使得傳統的漁業城鎮產生新的風貌。近年來,屏東縣政府更將黑鮪魚做為東港鎮發展特色,衍生許多相關系列活動,其中最具知名度者,即民國90年(2001年)迄今邁入第十四年,每年五至七月份的「屏東黑鮪魚文化觀光季」活動。在民國90年(2001年)由屏東縣政府的主持下,將黑鮪魚結合油魚子、櫻花蝦,合稱「東港三寶」,並藉由觀光季的發展和推廣,在民國91年(2002年)開始舉辦東港第一尾黑鮪魚的拍賣活動,邀請到總統及屏東縣長擔任拍賣官,更將黑鮪魚的名號打得響亮。原來以銷日為主,在臺灣鮮為人知的黑鮪魚,在系列活動的營造下,一舉被推上高峰,也開啟了國內對於黑鮪魚的市場需求,使原來黑鮪魚的外銷量逐年遞減,轉以供應內銷為主,使得漁業資源保育的問題受到再度的重視。



照10-3:黑鮪魚(林伊辰攝)

資料説明:由船隻卸載運往市場拍賣之黑鮪魚。

<sup>&</sup>lt;sup>272</sup> 袁榮茂,〈,經濟結構與地方能動性的實踐:以大鵬灣觀光開發計畫為例〉,(台北:國立臺灣師範大學地理學系碩士 論文,2001)。