最後是種苗產業所面對全球競爭的問題，挑戰來自兩個方向。首先是基因改造技術的衝擊。傳統上無論是農業還是水產業，育種所仰賴的是品種雜交的方式，透過經驗以及不斷嘗試錯誤建立新品種。這樣的產業模式使得許多中小型業者得以依靠經驗掌握特定作物與魚種的特性，在市場上生存。然而基因改造技術的出現與普及導致傳統的育種方式受到很大的挑戰，國際大廠可以不受以往所在地氣候與地理環境限制，透過基因改造開拓新的市場。民國90年以前亞洲所需蔬果種子多半在區域內購得，民國90年後之後歐美基改大廠大舉進軍亞洲，大大侵蝕臺灣原先的種子市場（張師竹 2003）。由於基因改造研發成本高昂，只有國際大廠負擔得起，目前以蔬果種苗產業所受衝擊最直接，自民國85年（1996年）基因改造玉米及大豆正式投入市場以來，基因改造影響力漸增。隨著國際大廠將基因改造技術擴展到不同領域，臺灣現有種苗業者的組織以及技術型能否因應是一個重要的問題。而目前國家型農業生計計畫也有基因改造的農業與養殖魚業做為發展重點，能否協助業者面對先進國家基因改造的衝擊是一個值得關注的焦點。另一方面近十幾年臺灣種苗業者也面臨中國業者的強力競爭與中國及其他市場所帶來的機會。海外養殖與園藝作物栽培的興起，包括中國、東南亞以及印度的崛起，也產生了新的市場需求，提供了新的機會。魚苗業者即發現中國養殖戶在連續購買某種類魚苗三、五年之後常常就可以自產魚苗不再需要跟臺灣種苗場購買，而許多臺灣業者到菲律賓與印尼開設魚苗場，使得臺灣養殖戶也可以直接跟海外業者取得種苗。

第三節 養水種電與綠能產業²⁸¹

2009年8月8日莫拉克颱風重創南臺灣，其中尤以位處林邊溪出海口兩側的林邊鄉與佳冬鄉損失最為慘重。為了處理百廢待舉的災區困境，屏東縣政府提出「民間參與養水種電計畫」，簡稱「養水種電計畫」，希望藉由引進太陽光電產業，協助地方經濟轉型及環境永續發展。屏東「養水種電」作為臺灣太陽光電發展的重要案例，有幾項特殊性：首先，這是我國2009年7月8日「再生能源發展條例」通過後規模最大的地面型太陽光電系統。自再生能源發展條例公佈實施後，我國太陽光電應用推動脫離長達十年的系統設置成本補助，邁入以投資報酬為主要誘因的「固定收購電價制度」。然而，這項制度卻在執行過程發生重大變革—太陽光電的電能躉購費率由「簽約日」之公告費率修正為「完工日」。此舉除了影響民眾權益、更打擊廠商的投資意願。儘管在縣府與災民的抗議下，最後經濟部同意以專案方式額外提供屏東災區設置成本補助，但此一收購價格爭議仍突顯出我國再生能源政策的執行問題。

其次，這項計劃所涉及的權責單位以及行動者也較過去案例廣泛，包含地方政府與中央相關部會—行政院經建會、農委會、經濟部能源局、屏東縣政府，還有臺電公司、

²⁸¹ 本節由國立台灣大學社會學博士班陳惠萍撰寫。