

下，加上分公司重劃過程出現許多組織問題，使得臺糖的經營一直無法回到日治時代的榮景。

另一方面，由於這個時期蔗糖以供應中國大陸需求為主，然了民國37年（1948年）開始，由於對外匯的需求使得糖業的目標轉以外銷為主，然而由於對日出口的不順以及古巴蔗糖的強力競爭，外銷的計畫進展並不順利，種下了戰後台糖長期衰退的因子<sup>163</sup>。特別這個時期先是接收時臺糖的庫存糖遭無償撥用，其後又被要求以低於市價的價格出售以平抑物價，導致臺糖出現嚴重虧損。到了民國38年包括古巴以及爪哇的蔗糖大量流入國際市場，加上國共內戰中國民政府節節敗退，臺糖面臨快速失去市場的困境，而國內產銷又嚴重失衡，加上大量隨國民政府來臺軍民的需求推高了米價，大大攪亂了蔗糖的產銷。到了民國42年（1953）年國際蔗糖趨向平衡，臺糖也恢復穩定的擴張。然而臺灣糖業生產成本偏高的問題始終未能獲得解決，民國66年至75年之間是臺糖公司處於衝擊與蛻變的時期，在這段時間國際砂糖價格自民國69年11月每公噸一千美元之高價後，開始節節下降，民國74年六月最低價跌至每噸60美元以下，為了減少虧損，七十四年起臺糖公司開始縮減砂糖產量。由於縮減砂糖產量，在管理上開始強化組織與人力的有效運用，因此自72年起開始執行人員精簡計畫，並且關閉烏樹林與小港兩間糖廠，自此之後不斷關閉糖廠至今。臺灣糖業的歷史性衰落，也反應在糖業占全國工業總產值比重的迅速降低，在民國41年（1952年）糖業占全國工業產值仍有18.23%，到了民國57年（1968年）已經降到3.4%，在之後就成為工業中不具重要性的部門。

民國58年（1967年）經合會決議建議臺糖可將蔗渣製紙，臺糖開始研議於屏東總廠設立紙漿廠。在取得經濟部核准後，於民國59年（1970年）開始建廠，投資額19億臺幣，廠房15000坪，於民國65年（1976年）完工。紙漿廠主要利用全島煉糖所剩的蔗渣，經過硫酸鹽煮漿及漂白後，預計日產300噸漂白蔗漿供造紙之用。然而紙漿廠始終沒有能如預期為臺糖帶來新的收益。原本的估計可年產9萬噸蔗漿，然而從民國66年（1977年）試俾開始到民國70年（1981年），始終未能將產量提高到6萬噸以上。在反覆修正後從民國71年（1982年）後年產量上升到7萬噸到9萬噸之間，佔全國市場8%左右，績效也獲經濟部評選為國營事業績優單位。民國77年（1988年）改名為屏東糖廠副產品加工廠。<sup>164</sup>

### 台糖的環境爭議

民國80年代開始紙漿廠遭遇兩個重大問題——成本偏高以及環境問題。由於臺糖陸續關閉糖廠，導致蔗渣產量每年遞減，蔗渣品質降低成本日益提高。此外由於紙漿為

<sup>163</sup> 陳兆偉，《國家經營下的臺灣糖業（1945-1953）》，（臺北：稻鄉出版社，2003）。

<sup>164</sup> 關於紙漿廠以及台糖的各種轉型努力，請見臺糖60週年慶籌備委員會編輯組[編]，《臺糖60週年慶紀念專刊》，（台南市：臺灣糖業股份有限公司，2006）。